

GJASHTË ZOTIMET PËR QEVERISJE TË MIRË LOKALE

Prishtinë / Prizren / Ferizaj / Pejë / Gjakovë / Gjilan / Mitrovicë



Mendimet e shprehura në këtë publikim jo domosdoshmërisht përfaqësojnë mendimet e Balkan Trust for Democracy, të German Marshall Fund of the United States, apo të partnerëve të tyre.

Ky grant është dhënë nga Balkan Trust for Democracy, një projekt i German Marshall Fund of the United States.



B | T | D The Balkan Trust
for Democracy

A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

Përmbajtja

Hyrje.....	3
Metodologjia e monitorimit.....	4
Zotimet për Qeverisje të Mirë Komunale.....	7
Zotimi 1 – Publikimi i vendimeve, rregulloreve dhe planeve urbane.....	7
Zotimi 2 – Publikimi i raporteve financiare dhe rezultateve të konkurseve.....	11
Zotimi 3 – Konsultime publike në lagje dhe fshatra.....	13
Zotimi 4 – Transparenca në prokurim publik.....	15
Zotimi 5 – Raporti vjetor për realizimin e premtimeve zgjedhore.....	17
Zotimi 6 – Adresimi i ankesave qytetare në platforma online.....	17
Pasqyra e përmbushjes së zotimeve.....	19
Aneks: Zotimet e nënshkruara nga kandidatët për Kryetarë.....	21

Hyrje

Qeverisja e mirë formon bazën e besimit në mes të qytetarëve dhe zyrtarëve të zgjedhur. Kur zgjidhet një person në një post publik, ai apo ajo e ka përgjegjësi të ushtrojë atë post bazuar në praktika të qeverisjes së mirë, ndërsa qytetarët, të cilët e financojnë komunën e shtetin, e kanë të drejtë të qeverisen mirë. Mirëpo nocioni i qeverisjes së mirë shpesh mbetet i gjerë dhe jo i kapshëm për të dy palët, qytetarë e zyrtarë publik.

Andaj, në prag të fushatës zgjedhore për kryetarë të komunave, Demokraci Plus ka përpiluar gjashtë pika që mendojmë se janë nga më të rëndësishmet për një qeverisje të mirë në nivel komunal. Këto gjashtë pika janë kthyer në formë të zotimeve për të cilat Demokraci Plus ka kërkuar nga kandidatët për Kryetar të shtatë komunave më të mëdha në Kosovë që të zotohen formalisht se do t'i përmbahen në rast se zgjidhen në postin për të cilin garojnë.

Një gjë inkurajuese që në fillim ishte fakti se 50 kandidatë për kryetarë të komunave në Prishtinë, Prizren, Ferizaj, Pejë, Gjakovë, Gjilan dhe Mitrovicë ishin zotuar me nënshkrim brenda muajit tetor, 2017 se nëse zgjidhen në postin e kryetarit të komunës do t'iu përmbahen këtyre parimeve të qeverisjes së mirë lokale. Ndër nënshkruesit e këtyre zotimeve janë edhe kryetarët aktual të këtyre shtatë komunave.

Zotimet e nënshkuara nga kryetarët e komunave sa kanë qenë kandidatë janë mjaft të thjeshta për tu përmbushur dhe praktikuar në rast se ka vullnet. Aty kërkohet ose të publikohen dokumente publike ose të mbahen konsultime publike që edhe kërkohen ligjërish. Në dy zotimet e fundit kërkohet që të përpilohet një raport, sado i shkurtër, për progresin e realizimit të premtimeve zgjedhore të kryetarit dhe ndërmarrja e veprimit pas raportimeve të ankesave qytetare në ndreqe.com.



Në Aneksin 1 të këtij raporti janë të vendosura zotimet e plota ashtu si janë prezantuar për nënshkrim si dhe nënshkrimet e kandidatëve që janë zotuar se nëse zgjidhen kryetarë do t'iu përmbahen këtyre zotimeve. Qëllimi i këtyre zotimeve është të instalojë një qeverisje komunale të hapur, transparente dhe llogaridhënëse për qytetarët dhe grupet e interesit. Arsyeja pse janë përzgjedhur këto zotime është që të fillohet me disa parime bazë për një demokraci të mirëfilltë dhe të kemi përmirësim në këto parime qeverisëse.

Monitorimi i përmbushjes së zotimeve është bërë në baza ditore, ndërsa vlerësimi është bërë në baza tre mujore me një vlerësim të përgjithshëm të të gjitha zotimeve në gjashtë mujorin e parë (periudha janar – qershor 2018), në vitin e parë të mandatit qeverisës (janar – dhjetor 2018), si dhe në gjashtë mujorin e parë të vitit të dytë të mandatit qeverisës (janar – qershor 2019).

Ndërsa shtatë komunat më të mëdha në vend janë përzgjedhur për arsye që përmbushja e zotimeve nga këto komuna do të duhej të shërbejë si shembull i mirë për komunat më të vogla përreth në vendosjen e standardeve më të larta të parimeve të qeverisjes së mirë në qeverisjen lokale në Kosovë.

Metodologjia e monitorimit

Pas rezultateve të zgjedhjeve lokale, D+ ka nënshkruar Memorandume të Bashkëpunimit me Kryetarët e zgjedhur të shtatë komunave më të mëdha (Prishtinë, Prizren, Ferizaj, Pejë, Gjakovë, Gjiilan dhe Mitrovicë), ku janë specifikuar rolet dhe përgjegjësitë e D+ dhe të komunës gjegjëse rreth aktiviteteve të monitorimit dhe vlerësimit efektiv të nivelit të zbatimit të zotimeve elektorale.

Si burim i parë për publikim të informatave dhe dokumenteve që përbëjnë gjashtë (6) zotimet, është ueb-faqja e komunës. Me përdorimin e gjerë të internetit dhe teknologjisë informative, ueb-faqet duhet të shërbejnë si mjet primar për të zgjeruar transparencën institucionale.

Për këtë iniciativë monitorimi dhe vlerësimi, D+ ka angazhuar koordinator për secilën nga shtatë komunat, të cilët e bëjnë punën e monitorimit në baza të rregullta ditore në komunën e caktuar. D+ ka zhvilluar metodologjinë e monitorimit që konsiston në monitorimin e drejtpërdrejtë përmes pjesëmarrjes direkte të koordinatorëve të terrenit, në:

- Seanca të Kuvendeve Komunale;
- Diskutime publike, përfshi: takime me publikun, dëgjime buxhetore, konsultime publike në lagje apo fshatra, konsultime me bashkësitë lokale, dhe konsultime për rregullore;
- Monitorimit të ueb faqeve zyrtare të komunave për publikim të:
- Vendimeve të Kryetarit;
- Vendimeve të Kuvendit Komunal;
- Planeve urbane;
- Raportit të shpenzimeve
- Rezultateve të konkurseve;
- Paralajmërimeve për diskutime publike;
- Kontratave;
- Planeve të prokurimit.

Gjithashtu, koordinatorët e terrenit janë angazhuar rreth verifikimeve të raportimeve të qytetarëve në platformën ndreqe.com, kanë informuar në baza javore zyrtarët e caktuar nga komuna për raportimet në komunën e tyre, dhe kanë verifikuar intervenimet/rregullimet e ndërmarra nga komuna.

Gjetjet gjatë monitorimit janë regjistruar në baza të rregullta në formularët e zhvilluar nga menaxhmenti i projektit, të cilat pastaj janë analizuar dhe ndarë me komunat respektive dhe publikun në mënyrë periodike.

Përmbledhje

Bazuar në monitorimin gjashtë mujor të shtatë komunave, Demokraci Plus ka bërë një vlerësim të nivelit të përmbushjes së gjashtë parimeve të qeverisjes së mirë për të cilat kryetarët e këtyre komunave, sa kanë qenë kandidatë për këtë post, janë zotuar me nënshkrim se do ti përmbushin në rast se zgjedhen. Gjetjet tona të monitorimit tregojnë se në përgjithësi publikimi i dokumenteve publike në ueb-faqe është përmbushur apo kryesisht i përmbushur, përveç në Komunën e Gjilanit ku numri i vendimeve të publikuara del jashtë zakonisht i ulët. Po ashtu, edhe publikimi i raporteve financiare del të jetë kryesisht i përmbushur, edhe pse standardet e raportimit dhe detajet e raportimit dallojnë nga komuna në komunë. Në procesin e konsultimeve publike tri nga katër komuna i japin rëndësi numrit dhe cilësisë së këtyre mekanizmave të kontaktit me qytetarë, ndërsa kryetarët e komunave tjera kanë mjaft hapësirë për përmirësim, jo vetëm numri i konsultimeve por edhe prezantimi i informatave bazike për konsultim, pjesëmarrje të zyrtarëve të lartë dhe llogaridhënia në këto ngjarje me qytetarë. Inkurajuese që të gjitha nga shtatë komunat kanë bërë përpjekje të mbajnë së paku tri konsultime publike, qoftë për buxhet, rregullore komunale apo plane rregulluese, megjithatë për qeverisje komunale kjo është mjaft e ulët.

Përparim ka patur në transparencë të prokurimit publik, përpos në Komunën e Mitrovicës dhe Komunën e Ferizajt që nuk janë të publikuar pjesa më e madhe kontratave. Ndërsa në Komunën e Gjilanit, vetëm gjysma e kontratave të nënshkruara dalin të jenë të publikuara në ueb-faqe. Zotimi që më së paku është përmbushur nga shtatë komunat është publikimi i raportit për progresin e realizimit të premtimeve zgjedhore. Asnjëra komunë nuk i'u ka përmbajtur këtij zotimi. Sfidë mbetet edhe zotimi për adresimin e kërkesave të qytetarëve në ndreqe.com. Komuna e Prizrenit dhe Prishtinës vazhdojnë t'iu kanë përgjigjen një pjese të konsiderueshme të këtyre kërkesave qytetare, ndërsa tjerat kanë shënuar fare pak progres në këtë fushë.

Në mungesë të bazës së krahasimit dhe për hir të transparencës, vendimet e kryetarit janë të paraqitura vetëm ato të cilat janë të publikuara në ueb faqen zyrtare të komunave dhe kjo nuk e përjashton mundësinë se mund të ketë vendime tjera të miratuara por që nuk janë vendosur në ueb. Të gjitha komunat kanë respektuar obligimin për publikimin e planit të prokurimit në fillim të vitit kalendarik. Në këtë fushë janë monitoruar edhe rezultatet e konkurseve, por për shkak të mungesës të bazës së krahasimit nuk përjashtohet mundësia se mund të ketë rezultate tjera të konkurseve të cilat nuk janë publikuar. Fusha në të cilën komunat vazhdojnë të kenë ngecje është nxitja e pjesëmarrjes qytetare në proceset vendimmarrëse që ndodhin në komunë.

Mbajtja e konsultimeve publike për plane të prokurimit nuk është respektuar nga asnjëri kryetar, as në vitin 2018 e as në 2019. Edhe pse ky zotim nuk është obligim ligjor, kjo nuk e mohon faktin që mbajtja e këtyre konsultimeve është një praktikë e mirë demokratike për të cilën kryetarët e tanishëm janë zotuar se do ta inkuadrojnë në mandatin e tyre qeverisës.

Si përfundim, sa i përket përmbushjes së zotimeve, është vërejtur një përpjekje më e madhe në plotësimin e atyre zotimeve që njëkohësisht janë edhe obligime ligjore. Kurse iniciativa për praktika të mira të qeverisjes lokale e që nuk janë të obligueshme me ligj, siç janë konsultimet publike për plan të prokurimit si dhe adresimi i raportimeve në platforma online – ndreqe.com vazhdojnë të neglizhohen nga udhëheqësit e komunave të monitoruara.

ZOTIMET E KRYETARIT PËR QEVERISJE TË MIRË KOMUNALE

Vlerësimi 6 mujor i komunave
Janar – Qershor 2019

* Radhitja e komunave sipas numrit të banorëve.

Zotimi	Prishtinë	Prizren	Ferizaj	Pejë	Gjakovë	Gjilan	Mitrovicë
1. Publikimi i Vendimeve	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Vendime të Kryetarit	34	185	60	219	133	4	129
Vendime të Kuvendit	38	3	30	57	34	8	30
Regullore të miratuara	2	2	0	6	1	1	2
Plane urbane	24	0	0	0	0	0	7
2. Transparenca Financiare	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Raporte të shpenzimeve	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Rezultate të konkurseve	19	8	10	0	27	5	12
3. Konsultimet Publike	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sa janë mbajtur?	4	22	6	5	12	27	3
4. Prokurimi Publik	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Publikimi i planeve të prokurimit	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Kontratat (Publikuar / Nënshkruar)	71 / 71	60 / 65	2 / 25	32 / 44	29 / 30	18 / 30	1 / 15
Konsultime për plane të prokurimit	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
5. Raporti i Premtimeve	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
6. Adresimi i raportimeve në ndreqe.com (Raportuar / Rregulluar)	179 / 57 <input checked="" type="checkbox"/>	83 / 53 <input checked="" type="checkbox"/>	28 / 16 <input checked="" type="checkbox"/>	12 / 8 <input checked="" type="checkbox"/>	14 / 10 <input checked="" type="checkbox"/>	11 / 4 <input checked="" type="checkbox"/>	16 / 2 <input checked="" type="checkbox"/>



DEMOCRACY
PLUS

This project is financially supported by 'the Balkan Trust for Democracy, a project of the German Marshall Fund of the United States'

<input checked="" type="checkbox"/> Përbushur	<input type="checkbox"/> Nivel i ulët
<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht	<input checked="" type="checkbox"/> Pa përbushur
<input type="checkbox"/> Gjysmëke	

Zotimet për Qeverisje të Mirë Komunale

Zotimi 1 – Publikimi i vendimeve, rregulloreve dhe planeve urbane

ZOTIMI 1: Vlerësimi i përgjithshëm për përmbushjen	
Prishtina	 Përmbushur
Prizren	 Kryesisht
Ferizaj	 Përmbushur
Peja	 Përmbushur
Gjakova	 Përmbushur
Gjilani	 Nivel i ulët
Mitrovica	 Përmbushur

Për shkak të rëndësisë së informimit publik në funksion të transparencës në qeverisjen komunale, zotimi i parë i nënshkruar nga kryetarët aktual është publikimi i shpejtë i vendimeve të Kryetarit dhe Kuvendit Komunal, rregulloreve dhe planeve urbane në ueb faqen zyrtare të komunës. Në përgjithësi, zotimi i parë është përmbushur plotësisht nga pesë komuna, kryesisht i përmbushur nga komuna e Prizrenit dhe me nivel të ulët të përmbushjes nga komuna e Gjilanit. Vlerësimi është bërë duke marrë parasysh publikimin e vendimeve të Kryetarit dhe të Kuvendit të Komunës, përfshirë ditët mesatare nga marrja deri në publikim, dhe publikimin e planeve urbane në ueb faqe të komunës.

Vendimet e Kryetarit

Në përgjithësi, koha e publikimit të vendimeve nga data e marrjes së vendimit ndryshon dukshëm nga komuna në komunë. Përderisa komuna e Prishtinës, njejtë si vitin e kaluar, vazhdon të jetë komuna më e shpejtë në publikimin e vendimeve të Kryetarit me zero ditë mesatare nga data e marrjes së vendimit, ndërsa komuna e Prizrenit, me mesatare 37 ditë, është komuna e cila më së shumti vonon në publikimin e vendimeve të Kryetarit nga data e marrjes së tyre. Fatkeqësisht krahasuar me vitin 2018 komuna e Prizrenit ka shënuar regres në publikim e vendimeve të Kryetarit, duke i shtuar 7 ditë në mesataren e numrit të ditëve pas të cilave publikohen vendimet. Në nivel më të kënaqshëm të kohës së publikimit të vendimeve pas miratimit nga Kryetari janë komuna e Gjakovës dhe Gjilanit, kurse komuna e Ferizajt, Pejës dhe Mitrovicës rankohen në listën e njejtë me komunën e Prizrenit, komuna këto që iu duhen më shumë se dy javë për të publikuar një vendim. Komuna e Pejës, Ferizajt dhe Gjilanit kanë shënuar përmirësim në kohën e publikimit të vendimeve të Kryetarit nga viti i kaluar. Vlen të theksohet se sa i përket numrit të vendimeve të publikuara, komuna e Gjilanit edhe këtë vit vazhdon të jetë komuna me më së paku vendime të publikuara, me 4 gjithsejt për gjashtë mujorin e parë. Megjithatë, duhet të theksohet se Kryetarët kanë mundur që të marrin një numër më të madh të vendimeve se sa këto të listuara më poshtë, mirëpo në mungesë të bazës së krahasimit, dhe me qëllim të monitorimit të transparencës, në tabelën e mëposhtme paraqiten vetëm ato vendime të cilat janë publikuar në ueb faqe.

Tabela 1: Publikimi i vendimeve të Kryetarit

Vendimet e Kryetarit Komuna	Numri i vendimeve janar-qershor 2019	<i>Numri i vendimeve janar-qershor 2018</i>	Numri mesatar i ditëve nga marrja e vendimit deri në publikim 2019	<i>Numri mesatar i ditëve nga marrja e vendimit deri në publikim 2018</i>
Prishtinë	34	61	0 ditë	0 ditë
Prizren	185	186	37 ditë	24 ditë
Ferizaj	60	118	9 ditë	27 ditë
Pejë	219	92	15 ditë	34 ditë
Gjakovë	133	190	10 ditë	17 ditë
Gjilan	4	2	8 ditë	183 ditë
Mitrovicë	129	39	24 ditë	24 ditë

Vendimet e Kuvendit

Në anën tjetër, numri i vendimeve të marra në Kuvend të Komunës është krahasuar me numrin e vendimeve të Kuvendit të publikuara në ueb faqen e komunës. Rregullorja për procedurën e hartimit dhe publikimin e akteve të komunës, i obligon komunat që të publikojnë aktet normative në ueb faqen e komunës në një afat prej 15 ditësh, pas vlerësimit të ligjshmërisë së aktit nga Ministria përgjegjëse për vetëqeverisjen lokale¹.

Nga këto të dhëna shohim se komuna e Gjakovës vazhdon të jetë komuna më e shpejtë në publikimin e vendimeve të Kuvendit, me mesatarisht 10 ditë nga marrja e vendimeve e deri në publikim, njëkohësisht duke shënuar edhe përmirësim me vitin e kaluar. Në anën tjetër, komuna e Prizrenit e ka përkeqësuar publikimin e vendimeve të kuvendit krahasuar me vitin e kaluar, duke publikuar vetëm tre vendime të Kuvendit nga 14 gjithsejt. Poashtu, edhe komuna e Gjilanit çalon në publikimin e vendimeve të kuvendit pasi që në gjashtë mujorin e parë të vitit 2019 ka publikuar vetëm 8 vendime nga 28 vendimet e miratuara në Kuvend. Përveç këtyre dy komunave, në përgjithësi vërehet një trend i përmirësimit në transparencën sa i përket publikimit të vendimeve të Kuvendit krahasuar me vitin e kaluar.

¹ Rregullorja nr. 01/2017 për procedurën e hartimit dhe publikimin e akteve të komunës, Neni 16: "Publikimi i akteve normative në ueb faqen e komunës".

Tabela 2: Publikimi i vendimeve të Kuvendit

Vendimet e Kuvendit Komuna	<i>Numri i vendimeve (janar – qershor 2018)</i>	Numri i vendimeve (janar-qershor 2019)	<i>Numri mesatar i ditëve nga marrja deri në publikim (janar – qershor 2018)</i>	Numri mesatar i ditëve nga marrja deri në publikim (janar-qershor 2019)
Prishtinë	26	38	21	20 ditë
Prizren	16	3	26	27 ditë
Ferizaj	22	30	45	31 ditë
Pejë	26	57	23	27 ditë
Gjakovë	31	34	18	10 ditë
Gjilan	26	8	37	41 ditë
Mitrovicë	40	30	24	24 ditë

Rregulloret

Komuna e Pejës ka miratuar numrin më të madh të rregulloreve në krahasim me gjashtë komunat tjera nën monitorim, konkretisht 6 sosh. Numrin më të lartë mesatar të ditëve nga miratimi deri në publikim të tyre e ka poashtu komuna e Pejës me 42 ditë, ndërsa komuna e Prishtinës, Mitrovicës dhe Prizrenit kanë treguar efektivitet më të lartë në këtë aspekt. Komuna e Gjilanit ka miratuar gjithsej dy rregullore në këtë periudhë, mirëpo të publikuar e ka vetëm një, kurse komuna e Ferizajt nuk ka miratuar asnjë rregullore, andaj në këtë gjashtë-mujor nuk vlerësohet krahas komunave tjera për kohën e publikimit të rregulloreve.

Tabela 3: Publikimi i rregulloreve të miratuara

Rregulloret Komuna	Numri i i rregulloreve të miratuara	Numri mesatar i ditëve deri në publikim në ueb faqe
Prishtinë	2	22 ditë
Prizren	2	25 ditë
Ferizaj	0	-
Pejë	6	42 ditë
Gjakovë	1	7 ditë
Gjilan	2	18 ditë
Mitrovicë	2	22 ditë

Planet urbanistike

Planet urbane janë ndër aktet më të rëndësishme komunale dhe paraqesin interes publik për shkak se tregojnë si rregullohen lagjet dhe fshatrat ku qytetarët banojnë dhe si pritet të duken ato në të ardhmen. Andaj publikimi i tyre në ueb faqe të komunës është pjesë e zotimit të parë për Qeverisje të Mirë komunale. D+ ka monitoruar nëse komunat në fokus i kanë të publikuar gjatë kësaj periudhe planet urbane që janë aktualisht në fuqi dhe jo vetëm ato që mund të jenë miratuar në këtë periudhë qeverisëse pasi që këto plane janë afat-mesme dhe afat-gjata.

Tabela 4: Publikimi i planeve urbane

Planet Urbane	Numri i planeve
Komuna	
Prishtinë	24
Prizren	Nuk ka
Ferizaj	Nuk ka
Pejë	Nuk ka
Gjakovë	Nuk ka
Gjilan	Nuk ka
Mitrovicë	7

Prishtina prin me numrin më të madh të planeve të publikuara (24) të cilat kanë qenë të publikuara edhe vitin e kaluar meqë janë plane afatgjate. Edhe pse në numër më të vogël, edhe komuna e Mitrovicës i ka të publikuara 7 plane urbane të cilat janë të vjetra. Ndërsa komunat tjera as këtë vit nuk kanë të publikuar asnjë plan urban. Mos publikimi i tyre në bën që banorët e tyre mundësi të marrin informata të shpejta dhe në mënyrë praktike nga ueb faqja e komunës për planin afatgjatë se si do të zhvillohet komuna dhe në bazë të tyre ta planifikojnë banimin, aktivitetet biznesore, shkollimin etj.

Zotimi 2 – Publikimi i raporteve financiare dhe rezultateve të konkurseve

ZOTIMI 2: Vlerësimi i përgjithshëm për përmbushjen	
Prishtina	<input checked="" type="checkbox"/> Përmbushur
Prizren	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Ferizaj	<input checked="" type="checkbox"/> Përmbushur
Peja	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Gjakova	<input checked="" type="checkbox"/> Përmbushur
Gjilani	<input checked="" type="checkbox"/> Përmbushur
Mitrovica	<input type="checkbox"/> Gjysmake

Një tjetër parim i Qeverisjes së Mirë për të cilin janë zotuar kryetarët aktual në kohën kur ishin kandidatë për pozitë, është transparenca në shpenzimin e buxhetit komunal, konkretisht publikimi në ueb faqe në baza të rregullta dhe në kohë të arsyeshme, raportet tre mujore financiare. Ky zotim në fakt, është edhe obligim ligjor². Poashtu, Kryetarët janë zotuar se do të jenë transparent me konkurset publike të komunës, duke i publikuar në ueb faqe rezultatet e të gjitha konkurseve.

Raportet financiare apo raportet e shpenzimeve, janë pasqyrë e të hyrave dhe shpenzimeve të komunës për çdo tre muaj të vitit, dhe kjo informatë është tejet e rëndësishme për shkak se tregon sa ka arritur zyra e Kryetarit të mbledh të hyrat e planifikuara për atë tre-mujor dhe si e ka shpenzuar buxhetin e miratuar nga Kuvendi në atë periudhë. Si i tillë pra është një vlerësim se ku qëndron komuna në çdo periudhë tre-mujorëshe dhe në varësi të kësaj situatë, bëhet planifikimi i mëtutjeshëm i aktiviteteve të komunës. Për më tepër është çështje me interes edhe për publikun dhe taksapaguesit të cilët kanë të drejtë të jenë të informuar se si shpenzohet paraja publike nga komuna e tyre në mënyrë periodike.

Edhe pse në përgjithësi të shtatë komunat nën monitorim e kanë përmbushur këtë zotim, gjatë monitorimit kemi hasur në disa çështje rreth praktikave të publikimit të këtij raporti të cilat e bëjnë sfiduese marrjen e këtyre informatave nga qytetarët. E para, është fakti që vendi i publikimit të tyre brenda ueb faqes ndryshon nga komuna në komunë. Disa komuna e vendosin atë tek vegëza e Investimeve Kapitale, disa në vegëzën e Drejtorisë së Financave. Në fakt në ueb faqet e reja është përcaktuar që ky raport të vendoset tek Investimet Kapitale, gjë për të cilën vlerësojmë se është çorientues sepse në fakt nuk është investim kapital por raport për shpenzimet e komunës. E dyta, është fakti që disa komuna e paraqesin atë në baza tre mujore ashtu siç edhe kërkohet, ndërsa disa të tjera e paraqesin në baza mujore, por në përgjithësi ka vonesa në publikim të këtij raporti. E treta, sa i përket formatit të tij, disa paraqesin dokumente të skenuara, disa në formatin excel, e kështu me radhë. Përveç formatit, ka edhe variacion në informatat që prezantohen në raportet financiare e që mungesa e konsistencës e bën të vështirë krahasimin mes komunave. E katërta, që është një ndër faktorët më shqetësues, është se me vonesën në publikimin e këtyre raporteve, komunat kanë manipuluar me datën e publikimit, duke vendosur një datë të mëhershme sesa nga ajo që është publikuar.

² Ligji Nr. 03/L-48 Për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë. Neni 45: "Raportet tremujore buxhetore".

Përveç publikimit të raportit në ueb-faqe, raporti financiar duhet të dërgohet në Kuvend për informim dhe shqyrtim. Vlerësimi i parë për përmbushje të këtij zotimi është bërë me datën 15 maj 2019, për raportin janar-mars 2019, i cili do të duhej të ishte i publikuar një muaj pas përfundimit të periudhës dhe i dorëzuar tek Kuvendet respektive për informim dhe shqyrtim, siç kërkohet edhe me ligj.

Tabela 5: Publikimi i raporteve të shpenzimeve

Raportet e shpenzimeve	Tre mujori i I-rë (Janar – Mars)
Komuna	
Prishtinë	Publikuar
Prizren	Publikuar
Ferizaj	Publikuar
Pejë	Publikuar (raporte mujore)
Gjakovë	Publikuar
Gjilan	Publikuar
Mitrovicë	Publikuar

Komuna e Mitrovicës e ka publikuar raportin janar – mars 2019 në korrik 2019, andaj në vlerësimin e bërë me 15 maj ka marrë notë negative.

Sa i përket rezultateve të konkurseve, është monitoruar numri i rezultateve të publikuara në ueb faqen e komunës. Nga komunat nën monitorim, Peja është e vetmja komunë e cila nuk ka publikuar asnjë rezultat për konkurset e shpallura në ueb faqen zyrtare.

Tabela 6: Publikimi i rezultateve të konkurseve

Rezultatet e konkurseve	Publikimi i rezultateve
Komuna	
Prishtinë	19
Prizren	8
Ferizaj	10
Pejë	0
Gjakovë	27
Gjilan	5
Mitrovicë	12

Zotimi 3 – Konsultime publike në lagje dhe fshatra

ZOTIMI 3: Vlerësimi i përgjithshëm për përmbushjen	
Prishtina	<input type="checkbox"/> Gjysmake
Prizren	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Ferizaj	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Peja	<input checked="" type="checkbox"/> Përmbushur
Gjakova	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Gjilani	<input checked="" type="checkbox"/> Përmbushur
Mitrovica	<input type="checkbox"/> Gjysmake

Një qeverisje e mirë kërkon që të konsultojë qytetarët për çështjet që i ndikojnë ata drejtpërdrejtë dhe për informim të vazhdueshëm të tyre. Konsultimet e rregullta me qytetarët qoftë për buxhet, apo për çështje specifike me rëndësi për banorët, por edhe takimet publike për informim të qytetarëve janë esenciale për një qeverisje të përgjegjshme, efektive dhe gjithëpërfshirëse. Në fakt, mbajtja e të paktën dy takimeve publike është obligim ligjor për komunat³ por nga qeveritë komunale pritet të kenë edhe konsultime me qytetarë për çështje dhe procese specifike si buxheti, planet urbane dhe rregulloret për fusha të ndryshme nën kompetencë të komunës.

Tabela 7: Konsultimet publike, lloji dhe numri

Konsultime Publike Komuna	Numri i konsultimeve të mbajtura	Lloji i diskutimeve
Prishtinë	4	3 diskutime për rregullore – të gjitha në qytet 1 diskutim i përgjithshëm me publikun dhe kryetarin e komunës në Kuvendin e Komunës
Prizren	22	4 diskutime publike për rregullore 5 diskutime publike për hartat zonale 9 diskutime publike për KAB 1 diskutim publik për strategjinë e zhvillimit të turizmit 1 takim informues nga organizata "Help në bashkëpunim me komunën për projektin "Mbështetja e stabilitetit socio-ekonomik në rajonin e ballkanit perendimorë 2019-2020" 1 takim informues nga komuna e Prizrenit si dhe Caritas Zviceran për projektin e disa kategorive për fermerë 1 diskutim për projektin e autostradës Istog-Pejë-Gjakovë-Prizren

³ Ligj Nr. 03/L-040 Për Vetëqeverisje Lokale. Kreu IX "Demokracia e Drejtëpërdrejtë dhe Mekanizmat e Pjesëmarrjes Qytetare". Neni 68: "Informimi publik dhe konsultimi". Gazeta Zyrtare, 2008.

Ferizaj	6	1 diskutim publik për themelimin dhe strukturimin e asamblesë komunale të fëmijëve 1 diskutim publik për planin e veprimit të zyrës për informim 2 diskutime për rregullore 1 diskutim publik për draft statutin për muzeun e kujtesës 1 diskutim i përgjithshëm me publikun dhe kryetarin e komunës
Pejë	5	2 diskutime publike për draft - rregullore 1 diskutim publik me qytetarët e Pejës për autostradën e Dukagjinit, e cila i lidh qytetet Istog-Pejë-Deçan-Gjakovë dhe Prizren. 1 diskutim publik për KAB 1 diskutim i përgjithshëm me publikun dhe kryetarin e komunës
Gjakovë	12	2 diskutime publike për rregullore 8 diskutime publike për tema të veçanta 1 diskutim i përgjithshëm me publikun dhe kryetarin e komunës 1 diskutim publik për KAB
Gjilan	27	23 diskutime publike mbi planin zhvillimor komunal dhe hartat zonale 2 diskutime publike për rregullore komunale 1 diskutim i përgjithshëm me publikun dhe kryetarin e komunës 1 diskutim publik për temë të veçantë
Mitrovicë	3	1 diskutim publik për rregullore 2 sesione informuese për fermerët

Komuna e Gjilanit ka mbajtur numrin më të madh të konsultimeve publike në gjashtë-mujorin e parë të vitit 2019, përfshirë edhe takimin e Kryetarit me qytetarët. Kjo komunë i ka konsultuar qytetarët gjithashtu edhe për hartën zonale dhe rregullore komunale. Pas Gjilanit, komuna me numër të madh të konsultimeve publike është Prizreni me 22 takime, përfshirë edhe ato për Kornizën Afatmesme Buxhetore që është diçka e pazakontë për këtë periudhë të vitit. Ndërsa komunat tjerat kanë mbajtur numër relativisht të ulët të konsultimeve publike, kryesisht vetëm për rregullore komunale. Për dallim nga viti i kaluar, këtë vit jo të gjitha komunat kanë përmbushur obligimin ligjor për të mbajtur takim publik me kryetarin e komunës. Komunat të cilat nuk e kanë përmbushur këtë obligim ligjor janë komuna e Prizrenit dhe Mitrovicës, ndërsa komuna e Prishtinës edhe pse e ka organizuar këtë takim, kryetari nuk ka qenë prezent dhe pjesëmarrës ka qenë vetëm një qytetar.

Zotimi 4 – Transparenca në prokurim publik

ZOTIMI 4: Vlerësimi i përgjithshëm për përmbushjen	
Prishtina	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Prizren	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Ferizaj	<input type="checkbox"/> Nivel i ulët
Peja	<input type="checkbox"/> Gjysmake
Gjakova	<input checked="" type="checkbox"/> Kryesisht
Gjilani	<input type="checkbox"/> Gjysmake
Mitrovica	<input type="checkbox"/> Nivel i ulët

Në fushën e prokurimit publik, për qëllimet e këtij vlerësimi dhe bazuar në zotimet elektorale të Kryetarëve, D+ i ka vlerësuar komunat nëse kanë plan të prokurimit të publikuar dhe të qasshëm në ueb faqet e tyre zyrtare, nëse i bëjnë publike kontratat dhe nëse mbajnë konsultime publike për planet e prokurimit.

Konsultimet për plane të prokurimit dhe publikimi i tyre

Sa i përket zotimit për mbajtjen e konsultimeve publike për planet e prokurimit, edhe pse nuk është obligim ligjor, Kryetarët janë zotuar se do t'i mbajnë ato. Megjithatë, në vitin e parë qeverisës, ky zotim pati ngecje në realizim nga të gjitha komunat nën monitorim sepse asnjëra nuk ka mbajtur konsultime të tilla. E njëjta praktikë është përsëritur edhe në vitin 2019 përderisa asnjë Kryetar nuk ka marrë iniciativë për të mbajtur konsultime publike për plan të prokurimit.

Ky zotim është i rëndësishëm për shkak se komunat mund të marrin rekomandime nga sektori privat dhe qytetarët në lidhje me kohën kur do të bëhet realizimi i projekteve të caktuara. Kjo përveç se e rrit numrin e rekomandimeve që komuna mund të marrë në lidhje me kohën e realizimit të projekteve, gjithashtu e rrit edhe informimin e qytetarëve për investimet që do të pasojnë. Kjo praktikë ndihmon në akomodimin e nevojave dhe planifikimit të sektorit privat, sidomos kur është në plan ndonjë investim i madh në hapësire publike. Mirëpo, asnjëra nga shtatë komunat nuk i është përmbajtur këtij zotimi.

Për shkak të konkurrencës së drejtë dhe të barabartë për të gjithë komunitetin e biznesit, është parim i mirë që planet e prokurimit të publikohen në fillim vit për vitin aktual. Në fakt, nga muaji janar 2018, autoritete kontraktuese, në këtë rast komunat, janë të obliguara ta publikojnë planin e prokurimit për vitin aktual në ueb faqe, 15 ditë pas miratimit të buxhetit për vitin fiskal⁴. Për periudhën janar-qershor 2019 këtë plan e kanë të publikuar të 7 komunat e monitoruara.

⁴ Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik. Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik. Janar 2012.

Tabela 8: Planet e prokurimit dhe mbajtja e konsultimeve për to

Rregulloret Komuna	Konsultime publike për planet	Plane të prokurimit	Kur është publikuar plani i prokurimit për vitin 2019
Prishtinë	J0	P0	Mars 2019
Prizren	J0	P0	Shkurt 2019
Ferizaj	J0	P0	Shkurt 2019
Pejë	J0	P0	Shkurt 2019
Gjakovë	J0	P0	Shkurt 2019
Gjilan	J0	P0	Mars 2019
Mitrovicë	J0	P0	Shkurt 2019

Komuna e Mitrovicës edhe pse e ka të publikuar planin e prokurimit, këtë dokument e kanë publikuar të skanuar, e që një pjesë e tij, përfshirë datat, nuk janë fare të dukshme.

Është e rëndësishme të ceket se njëri nga elementet e këtij zotimi – publikimi i kontratave nuk ka qenë obligim ligjor në kohën kur janë nënshkruar zotimet, megjithatë është pritur nga Kryetarët që ta mbajnë zotimin se do t'i përmbahen këtij parimi të Qeverisjes së Mirë. Por ndryshimin e rregullores "Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik" publikimi i kontratave të nënshkuara është bërë obligim ligjor për të gjitha autoritetet kontraktuese.

Duke i krahasuar njoftimet për nënshkrim nga platforma e e-prokurimit dhe kontratat e vitit 2019 të publikuara në ueb faqet e komunave, kemi arritur në numrin e kontratave të pa publikuara nga komunat respektive. Për dallim nga viti i kaluar ku publikimi i kontratave ishte një obligim i ri ligjor, këtë vit komunat do të duhej të ishin në efektive në publikimin e tyre, mirëpo për këtë gjashtë-mujor është vërejtur një trend i uljes në publikim të kontratave.

Tabela 9: Publikimi i kontratave

Publikimi i kontratave Komuna	Njoftimet për kontratat e nënshkuara në e-prokurim	Kontratat e publikuara në ueb faqe	Diferenca – kontratat e pa publikuara
Prishtinë	71	71	9
Prizren	65	60	5
Ferizaj	25	2	23
Pejë	44	32	12
Gjakovë	30	29	1
Gjilan	30	18	12
Mitrovicë	15	1	14

Zotimi 5 – Raporti vjetor për realizimin e premtimeve zgjedhore

ZOTIMI 5: Vlerësimi i përgjithshëm për përmbushjen	
Prishtina	 Pa përmbushur
Prizren	 Pa përmbushur
Ferizaj	 Gjysmake
Peja	 Pa përmbushur
Gjakova	 Pa përmbushur
Gjilani	 Pa përmbushur
Mitrovica	 Pa përmbushur

Ky zotim vlerëson se a kanë kryetarët të publikuar ndonjë raport për realizimin e premtimeve zgjedhore për periudhën janar–dhjetor 2018, edhe pse janë zotuar se këtë raport do ta publikojnë në fund të vitit që shkoj. Vlerësimi i bërë deri në qershor 2019 tregon se asnjëri kryetar nuk e ka përmbushur këtë zotim. Komuna e Ferizajt është vlerësuar se ka plotësuar këtë zotim deri diku për shkak se ka të publikuar një përmbledhje me të arriturat në secilën fushë të qeverisjes lokale të udhëhequr nga Kryetari, të titulluar “200 punë konkrete për Ferizajn dhe ferizajasit”.

Zotimi 6 – Adresimi i ankesave qytetare në platforma online

ZOTIMI 6: Vlerësimi i përgjithshëm për përmbushjen	
Prishtina	 Kryesisht
Prizren	 Kryesisht
Ferizaj	 Kryesisht
Peja	 Kryesisht
Gjakova	 Kryesisht
Gjilani	 Gjysmake
Mitrovica	 Nivel i ulët

Përgjegjshmëria e komunave ndaj ankesave të qytetarëve për shërbime publike është një kriter i qeverisjes së mirë komunale. Andaj edhe zotimi i fundit, por jo për nga rëndësia, është adresimi i ankesave qytetare në platforma online. Si burim për vlerësimin e këtij kriteri, D+ ka marrë platformën ndreqe.com pasi që të gjitha ankesat dhe ndërhyrjet e komunave evidentohen dhe janë publike. Përmes kësaj platforme qytetarët mund të raportojnë për tetë kategori të shërbimeve publike: ndriçimin publik, gropat në rrugë, ujërat e zeza, shenjat në rrugë, mbeturinat e pa mbledhura (përfshi deponitë ilegale të mbeturinave), trotuarët e dëmtuar, pengesa për persona me aftësi të kufizuara dhe “të tjera”.

Për këtë zotim, stafi i D+ ka ofruar asistencë të vazhdueshme për zyrtarët komunal të shtatë komunave nën monitorim, përmes ofrimit të trajnimeve në grupe të vogla për menaxhim të platformës, ofrim të llogarive admin në platformë me të gjitha kompetencat për menaxhim të statusit të raportimeve dhe komunikim më të drejtpërdrejtë me qytetarë. Gjithashtu, koordinatoret e terrenit kanë bërë verifikime të raportimeve dhe ndreqjeve në baza ditore, si dhe u kanë dërguar

raporte javore zyrtarëve komunal dhe raporte mujore Kryetarëve, me lokacione të sakta dhe informata përcjellëse të raportimeve të qytetarëve. Në tabelën e mëposhtme janë të paraqitura numri i raportimeve nga qytetarët dhe numri i ndreqjeve nga komunat në vitin 2019. Komuna me numrin më të madh të raportimeve është ajo e Prishtinës, e njëjta e ka edhe numrin më të madh të ndreqjeve, mirëpo sa i përket reagimit të komunave ndaj kërkesave të qytetarëve, atëherë është komuna e Prizrenit ajo që del në vend të parë me numrin më të madh të ndreqjeve krahasuar me numrin e raportimeve. Numri i lartë i mesatares së ditëve nga raportimi deri te rregullimi tregon se komunat janë duke i rregulluar edhe raportimet e vjetra të qytetarëve, të cilat për arsye të ndryshme nuk kanë mundur t'i rregullojnë më herët. Kjo tregon një gatishmëri që komunat t'i marrin parasysh ankesat e qytetarëve dhe të planifikojnë rregullimin e tyre, edhe nëse kalon një kohë pak më e gjatë.

Tabela 11: Numri i raportimeve dhe rregullimeve në platformën ndreqe.com

Raportimet & ndreqjet në platformën ndreqe.com Janar – Dhjetor 2018	<i>Numri i raportimeve</i>	<i>Numri i ndreqjeve</i>	<i>% e raportimeve të rregulluara në total</i>
Komuna			
Prishtinë	179	57	25.39%
Prizren	83	53	30.71%
Ferizaj	28	16	19.92%
Pejë	12	8	29.76%
Gjakovë	14	10	26.57%
Gjilan	11	4	6.45%
Mitrovicë	16	2	20.77%

Pasqyra e përmbushjes së zotimeve

	Zotimi 1	Zotimi 2	Zotimi 3	Zotimi 4	Zotimi 5	Zotimi 6
Prishtinë						
Prizren						
Ferizaj						
Pejë						
Gjakovë						
Gjilan						
Mitrovicë						

Legjenda

	Përmbushur
	Gjysmake
	Kryesisht
	Nivel i ulët
	Pa përmbushur

Duke marrë për bazë vlerësimin gjashtë mujor i cili detajohet më lartë për çdo zotim, D+ i ka vlerësuar në mënyrë objektive komunat nën monitorim për përmbushje të të gjitha zotimeve për Qeverisje të Mirë komunale. Secili nga gjashtë zotimet është karakterizuar si i “përmbushur”, “kryesisht i përmbushur”, përmbushur në mënyrë “gjysmake”, “nivel i ulët” i përmbushjes si dhe “i pa përmbushur”.

Në rastet kur Kryetari ka vepruar gjatë kësaj periudhe ashtu siç është zotuar, zotimi është vlerësuar si tërësisht i përmbushur. Disa nga zotimet kanë më shumë se një element dhe në këto raste është vendosur vlerësimi i zotimit si tërësi duke marrë parasysh përmbushjen e secilit element të tij. Konkretisht shpjegimi prapa vlerësimit të secilit zotim shpjegohet në vijim:

Zotimi i parë është vlerësuar si i përmbushur në qoftë se janë publikuar të gjitha vendimet e Kryetarit dhe të Kuvendit Komunal (në një kohë arsyeshme nga marrja e vendimit deri në publikim), si dhe janë publikuar dhe janë të qasshme rregulloret dhe planet urbanistike. Në rastet kur të gjitha këto elemente të zotimit janë respektuar, zotimi është notuar si i përmbushur. Kur një komune i ka munguar njëri element, për shembull planet urbane nuk kanë qenë të publikuara ose të qasshme, ajo komunë është vlerësuar se zotimin e parë e ka “kryesisht të përmbushur”. Në rastet planet nuk janë publikuar ose nuk kanë qenë të qashshme dhe komuna gjithashtu ka pasur një mesatare tejet të lartë të ditëve për publikim të dokumenteve që kërkohen në këtë zotim, atëherë ai zotim është vlerësuar me “nivel te ulët” të përmbushjes.

Zotimi i dytë është vlerësuar si i përmbushur përderisa komuna i ka publikuar raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve. Në ato raste kur raportet e shpenzimeve nuk kanë qenë të publikuara në vendin e caktuar, por rezultatet e konkurseve kanë qenë të publikuara, ky zotim është vlerësuar si “kryesisht i përmbushur”.

Zotimi i tretë është vlerësuar si “i përmbushur” nëse janë mbajtur konsultime të rregullta me banorë në lagje dhe fshatra, përfshi takimet publike në të dy gjashtë mujërit, dëgjime buxhetore dhe konsultime të tjera për çështje të ndryshme siç janë rregulloret, hartat zonale, etj. në lagje por edhe në fshatra të komunës. Nëse një komunë i ka mbajtur takimet publike dhe konsultime tjera por të gjitha dëgjimet buxhetore i ka mbajtur në Kuvend Komunal, është vlerësuar se zotimin e ka përmbushur “kryesisht”. Ndërsa, komunat që kanë mbajtur takimet publike dhe dëgjime buxhetore në lagje dhe fshatra, por nuk kanë mbajtur asnjë takim apo konsultim tjetër me qytetarë janë vlerësuar se e kanë përmbushur zotimin në “nivel të ulët”.

Zotimi i katërt: komunat që kanë mbajtur konsultime publike për draftim të planeve të prokurimit, i ka bërë publike të gjitha kontratat e vitit 2019 dhe e ka publikuar planin e prokurimit në fillim të vitit (muajt e parë) janë vlerësuar se e kanë përmbushur “plotësisht” zotimin. Komunat që nuk kanë mbajtur konsultime publike për planet e prokurimit, por i kanë shumicën e kontratave të 2019 të publikuara në ueb faqe, dhe e kanë publikuar planin e prokurimit brenda tre muajve të parë të vitit, janë vlerësuar se e kanë përmbushur zotimin “kryesisht”. Ato komuna të cilat nuk kanë mbajtur konsultime për planet e prokurimit, kanë numër të konsiderueshëm të kontratave të vitit 2019 të pa publikuara në ueb faqe, si dhe e kanë publikuar planin e prokurimit në mes të vitit apo edhe më vonë, janë vlerësuar se e kanë përmbushur zotimin në mënyrë “gjysmake”. Me “nivel të ulët” të përmbushjes janë vlerësuar komunat të cilat nuk kanë mbajtur konsultime për plane dhe nuk i kanë publikuar fare planet e prokurimit, edhe në qoftë se i kanë shumicën e kontratave të publikuara në ueb faqe.

Zotimi i pestë: komunat që nuk e kanë publikuar raportin vjetor të progresit për realizimin e premtimeve zgjedhore në vitin e parë të këtij mandati qeverisës deri në fund të janarit 2019, janë vlerësuar se nuk e kanë përmbushur këtë zotim. Një komunë e cila të paktën e ka publikuar listen e të arriturave të premtimeve elektorale, është vlerësuar me përmbushje “gjysmake”.

Zotimi i gjashtë: edhe pse niveli i adresimit të ankesave të qytetarëve që kanë ardhur përmes platformës ndreqe.com mund të jetë mjet mjaft objektiv për matjen e përmbushjes së zotimit, në këtë rast në vlerësim kanë hyrë edhe elemente si: numri total i raportimeve, numri total i rregullimeve, si dhe numri mesatar i ditëve nga raportimi deri në rregullim.

Aneks: Zotimet e nënshkruara nga kandidatët për Kryetarë

A: Zotimi nga kandidatët për kryetarë të Prishtinës



Data: 10/10/2017

Kandidatët për Kryetar Komuna e Prishtinës

ZOTIM ELEKTORAL

Qeverisja e mirë është bazë e një demokracie funksionale. Ne besojmë që pa marrë parasysh programin dhe projektet e Kandidatëve, secili nga ne duhet t'i përmbahet disa parimeve bazë të qeverisjes së mirë. Votuesit dhe qytetarët meritojnë që të kenë zotimin tonë se do të jemi të dedikuar për transparencë, llogaridhënje, ndershmëri dhe vlera tjera demokratike në funksion të zhvillimit të komunës.

Andaj, përmes nënshkrimit të këtij dokumenti, ZOTOHEM që nëse zgjedhem Kryetar/e, do të:

1. Publikoj në ueb-faqe të komunës të gjitha vendimet, si dhe rregulloret e planet urbanistike në momentin që i përcillen Kuvendit Komunal për diskutim dhe aprovim;
2. Publikoj të gjitha raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve komunale;
3. Mbjaj konsultime publike për draftimin e planeve të prokurimit, publikimin e planeve dhe të kontratave;
4. Publikoj raportin vjetor për progresin e premtimeve elektorale;
5. Mbjaj konsultime të rregullta me banorë të lagjeve dhe fshatrave për ankesat dhe kërkesat e atyre lokaliteteve;
6. Adresoje në mënyrë të shpejtë ankesat e qytetarëve për shërbime publike që raportohen në komunë apo në platformat online.

Emri, mbiemri (Subjekti)	Nënshkrimi	Data
<u>RIFAT DEBI ALTEEMATIA</u>		<u>10/10/2017</u>
<u>Solim Dacelli</u>		<u>10.10.2017</u>
<u>ARBAN ABRASNI</u>		<u>17.10.2017</u>
<u>ARBOR VUKASHIĆ</u>		<u>18.10.2017</u>
<u>LIRAK ÇELAZ</u>		<u>18.10.2017</u>
<u>SHPOND AHMETI</u>		<u>19/10/2017</u>

B: Zotimi nga kandidatët për kryetarë të Prizrenit



Data: 9/10/2017

Kandidatët për Kryetar Komuna e Prizrenit

ZOTIM ELEKTORAL

Qeverisja e mirë është bazë e një demokracie funksionale. Ne besojmë që pa marrë parasysh programin dhe projektet e Kandidatëve, secili nga ne duhet t'i përmbahet disa parimeve bazë të qeverisjes së mirë. Votuesit dhe qytetarët meritojnë që të kenë zotimin tonë se do të jemi të dedikuar për transparencë, llogaridhënie, ndershmëri dhe vlera tjera demokratike në funksion të zhvillimit të komunës.

Andaj, përmes nënshkrimit të këtij dokumenti, ZOTOHEM që nëse zgjedhem Kryetar/e, do të:

1. Publikoj në ueb-faqe të komunës të gjitha vendimet, si dhe rregulloret e planet urbanistike në momentin që i përcillen Kuvendit Komunal për diskutim dhe aprovim;
2. Publikoj të gjitha raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve komunale;
3. Mbaj konsultime publike për draftimin e planeve të prokurimit, publikimin e planeve dhe të kontratave;
4. Publikoj raportin vjetor për progresin e premtimeve elektorale;
5. Mbaj konsultime të rregullta me banorë të lagjeve dhe fshatrave për ankesat dhe kërkesat e atyre lokaliteteve;
6. Adresoj në mënyrë të shpejtë ankesat e qytetarëve për shërbime publike që raportohen në komunë apo në platformat online.

Emri, mbiemri (Subjekti)	Nënshkrimi	Data
<u>Hekur Boshku</u>		<u>12.10.2017</u>
<u>Zafin Berisha</u>		<u>12.10.2017</u>
<u>Fulrim Kaboshi</u>		<u>13.10.2017</u>
<u>Veton Dija</u>		<u>18.10.2017</u>
<u>Arvan Kasumi</u>	(AKR)	^{12.10.2017} <u>Arvan Kasumi</u>
<u>Styri Dotoj</u>	PDK	<u>19.10.2017</u>
<u>MYTATHER HASKUICA</u>		<u>20.10.2017</u>

C: Zotimi nga kandidatët për kryetarë të Ferizajt



Data: 9/10/2017

Kandidatët për Kryetar Komuna e Ferizajt

ZOTIM ELEKTORAL

Qeverisja e mirë është bazë e një demokracie funksionale. Ne besojmë që pa marrë parasysh programin dhe projektet e Kandidatëve, secili nga ne duhet t'i përmbahet disa parimeve bazë të qeverisjes së mirë. Votuesit dhe qytetarët meritojnë që të kenë zotimin tonë se do të jemi të dedikuar për transparencë, llogaridhënje, ndershmëri dhe vlera tjera demokratike në funksion të zhvillimit të komunës.

Andaj, përmes nënshkrimit të këtij dokumenti, ZOTOHEM që nëse zgjedhem Kryetar/e, do të:

1. Publikoj në ueb-faqe të komunës të gjitha vendimet, si dhe rregulloret e planet urbanistike në momentin që i përcillen Kuvendit Komunal për diskutim dhe aprovim;
2. Publikoj të gjitha raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve komunale;
3. Mbaj konsultime publike për draftimin e planeve të prokurimit, publikimin e planeve dhe të kontratave;
4. Publikoj raportin vjetor për progresin e premtimeve elektorale;
5. Mbaj konsultime të rregullta me banorë të lagjeve dhe fshatave për ankesat dhe kërkesat e atyre lokaliteteve;
6. Adresoj në mënyrë të shpejtë ankesat e qytetarëve për shërbime publike që raportohen në komunë apo në platformat online.

Emri, mbiemri (Subjekti)	Nënshkrimi	Data
Faton Topalli		12.10.2017
Besmirë Berisha		11.10.2017
Amir Rexhepi		11.10.2017
Muhamed Skënder		14.10.2017
XHAVI ZARIQI		12.10.2017
BASHKIM FAZIU-MIGRETI		11.10.2017
DAJEM RANIMARI		15-10-2017.
AGIM ALIJA -PDK		12.10.2017

D: Zotimi nga kandidatët për kryetarë të Pejës



Kandidatët për Kryetar Komuna e Pejës

ZOTIM ELEKTORAL

Qeverisja e mirë është bazë e një demokracie funksionale. Ne besojmë që pa marrë parasysh programin dhe projektet e Kandidatëve, secili nga ne duhet t'i përbahet disa parimeve bazë të qeverisjes së mirë. Votuesit dhe qytetarët meritojnë që të kenë zotimin tonë se do të jemi të dedikuar për transparencë, llogaridhënie, ndershmëri dhe vlera tjera demokratike në funksion të zhvillimit të komunës.

Andaj, përmes nënshkrimit të këtij dokumenti, ZOTOHEM që nëse zgjedhem Kryetar/e, do të:

1. Publikoj në ueb-faqe të komunës të gjitha vendimet, si dhe rregulloret e planet urbanistike në momentin që i përcillen Kuvendit Komunal për diskutim dhe aprovim;
2. Publikoj të gjitha raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve komunale;
3. Mbjaj konsultime publike për draftimin e planeve të prokurimit, publikimin e planeve dhe të kontratave;
4. Publikoj raportin vjetor për progresin e premtimeve elektorale;
5. Mbjaj konsultime të rregullta me banorë të lagjeve dhe fshatrave për ankesat dhe kërkesat e atyre lokaliteteve;
6. Adresoj në mënyrë të shpejtë ankesat e qytetarëve për shërbime publike që raportohen në komunë apo në platformat online.

Emri, mbiemri (Subjekti)	Nënshkrimi	Data
Aletmativa		13.10.2017
Nisma		13.10.2017
PDK		13.10.2017
LUV		13.10.2017
AAK		13.10.2017
FJALA		13.10.2017
LDK		14.10.2017

E: Zotimi nga kandidatët për kryetarë të Gjakovës



Kandidatët për Kryetar Komuna e Gjakovës

ZOTIM ELEKTORAL

Qeverisja e mirë është bazë e një demokracie funksionale. Ne besojmë që pa marrë parasysh programin dhe projektet e Kandidatëve, secili nga ne duhet t'i përmbahet disa parimeve bazë të qeverisjes së mirë. Votuesit dhe qytetarët meritojnë që të kenë zotimin tonë se do të jemi të dedikuar për transparencë, llogaridhënie, ndershmëri dhe vlera tjera demokratike në funksion të zhvillimit të komunës.

Andaj, përmes nënshkrimit të këtij dokumenti, ZOTOHEM që nëse zgjedhem Kryetar/e, do të:

1. Publikoj në ueb-faqe të komunës të gjitha vendimet, si dhe rregulloret e planet urbanistike në momentin që i përcillen Kuvendit Komunal për diskutim dhe aprovim;
2. Publikoj të gjitha raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve komunale;
3. Mbaj konsultime publike për draftimin e planeve të prokurimit, publikimin e planeve dhe të kontratave;
4. Publikoj raportin vjetor për progresin e premtimeve elektorale;
5. Mbaj konsultime të rregullta me banorë të lagjeve dhe fshatrave për ankesat dhe kërkesat e atyre lokaliteteve;
6. Adresoj në mënyrë të shpejtë ankesat e qytetarëve për shërbime publike që raportohen në komunë apo në platformat online.

Emri, mbiemri (Subjekti)	Nënshkrimi	Data
MIMOZA KUSARI-LILA (ALTERNATIVA)		12-10-2017
ARDIAN GJINI (AAK)		12.10.2017
EDMOND DUSHI (AKR)		12.10.2017
FAZLI HOXHA-NISMA		13.10.2017
BEKIM ERMELI		13.10.2017
RAMADAN HOTI		13.10.2017

F: Zotimi nga kandidatët për kryetarë të Gjilanit



Kandidatët për Kryetar Komuna e Gjilanit

ZOTIM ELEKTORAL

Qeverisja e mirë është bazë e një demokracie funksionale. Ne besojmë që pa marrë parasysh programin dhe projektet e Kandidatëve, secili nga ne duhet t'i përmbahet disa parimeve bazë të qeverisjes së mirë. Votuesit dhe qytetarët meritojnë që të kenë zotimin tonë se do të jemi të dedikuar për transparencë, llogaridhënie, ndershmëri dhe vlera tjera demokratike në funksion të zhvillimit të komunës.

Andaj, përmes nënshkrimit të këtij dokumenti, ZOTOHEM që nëse zgjedhem Kryetar/e, do të:

1. Publikoj në ueb-faqe të komunës të gjitha vendimet, si dhe rregulloret e planet urbanistike në momentin që i përcillen Kuvendit Komunal për diskutim dhe aprovim;
2. Publikoj të gjitha raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve komunale;
3. Mbaj konsultime publike për draftimin e planeve të prokurimit, publikimin e planeve dhe të kontratave;
4. Publikoj raportin vjetor për progresin e premtimeve elektorale;
5. Mbaj konsultime të rregullta me banorë të lagjeve dhe fshatrave për ankesat dhe kërkesat e atyre lokaliteteve;
6. Adresoj në mënyrë të shpejtë ankesat e qytetarëve për shërbime publike që raportohen në komunë apo në platformat online.

Emri dhe mbiemri	Subjekti	Nënshkrimi	Data
<u>Zenun Pajaziti</u>	<u>PDK</u>		<u>14.10.2017.</u>
<u>NASER MORIJA</u>	<u>PD</u>		<u>14.10.2017</u>
<u>Armin Kurtosiq</u>	<u>LVV</u>		<u>16.10.2017</u>
<u>Reshep Kaulim</u>	<u>AAK</u>		<u>17.10.2017</u>
<u>LUTFI E. HAZIRI</u>	<u>LDK</u>		<u>17/10/2017</u>
<u>BAJRAM HASANI</u>	<u>NISMA</u>		<u>18.10.2017.</u>

G: Zotimi nga kandidatët për kryetarë të Mitrovicës



Data: 10/10/2017

Kandidatët për Kryetar Komuna e Mitrovicës

ZOTIM ELEKTORAL

Qeverisja e mirë është bazë e një demokracie funksionale. Ne besojmë që pa marrë parasysh programin dhe projektet e Kandidatëve, secili nga ne duhet t'i përmbahet disa parimeve bazë të qeverisjes së mirë. Votuesit dhe qytetarët meritojnë që të kenë zotimin tonë se do të jemi të dedikuar për transparencë, llogaridhënie, ndershmëri dhe vlera tjera demokratike në funksion të zhvillimit të komunës.

Andaj, përmes nënshkrimit të këtij dokumenti, **ZOTOHEM** që nëse zgjedhem Kryetar/e, do të:

1. Publikoj në ueb-faqe të komunës të gjitha vendimet, si dhe rregulloret e planet urbanistike në momentin që i përcillen Kuvendit Komunal për diskutim dhe aprovim;
2. Publikoj të gjitha raportet e shpenzimeve dhe rezultatet e konkurseve komunale;
3. Mbaj konsultime publike për draftimin e planeve të prokurimit, publikimin e planeve dhe të kontratave;
4. Publikoj raportin vjetor për progresin e premtimeve elektorale;
5. Mbaj konsultime të rregullta me banorë të lagjeve dhe fshatrave për ankesat dhe kërkesat e atyre lokaliteteve;
6. Adresoj në mënyrë të shpejtë ankesat e qytetarëve për shërbime publike që raportohen në komunë apo në platformat online.

Emri, mbiemri (Subjekti)	Nënshkrimi	Data
<u>Safet Kamberi</u>		<u>10.10.2017</u>
<u>FISNIK GJINAJ</u>		<u>10.10.2017</u>
<u>Esat Peci</u>		<u>10.10.2017</u>
<u>Nysret-Preteni</u>		<u>10.10.2017</u>
<u>Agim Bableri</u>		<u>11-10-2017</u>
<u>Qazim Shalca</u>	 <small>me një vjetër vjetër.</small>	<u>11-10-2017</u>
<u>Valdete Idrizi</u>		<u>11.10.2017</u>
<u>Ullenci Medun</u>		<u>12/10/2017</u>
<u>FEHMI FERATI</u>		<u>12/10/2017</u>



DEMOCRACYPLUS

B | T | D The Balkan Trust
for Democracy

A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

